



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ
ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΠΟΙΟΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ & ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ
ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΦΥΤΙΚΗΣ ΠΡΟΕΛΕΥΣΗΣ

Πληρ.: Δρ. Χρ. Γούλας

Τηλ.: 210 2124351

E-mail: chgoulas@minagric.gr

Ταχ. Δ/ση : Αχαρνών 2

Τ.Κ.: 10176

Αθήνα, 30.06.2021

Αριθ. Πρωτ.: 705/171251

Θέμα: «Υιοθέτηση Μοντέλου Ενεργειών Συμμόρφωσης, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 149 ν. 4512/2018 (Α' 5)»

ΑΠΟΦΑΣΗ

Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

α) Της περ. β της παρ. 1 και της περ. στ της παρ. 2 του άρθρου 87 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 88 ν. 4796/2021 «Απλούστευση του πλαισίου άσκησης οικονομικών δραστηριοτήτων αρμοδιότητας Υπουργείων Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υποδομών και Μεταφορών, ρυθμίσεις για τη μεταφορά στον Οργανισμό Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας των αρμοδιοτήτων για τα εμπορικά σήματα, άλλες διατάξεις για την ενίσχυση της ανάπτυξης και άλλες επείγουσες ρυθμίσεις» (Α' 63).

β) Της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 132 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 149 του ν. 4512/2018 (Α' 5).

γ) Του άρθρου 90 του Κώδικα που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του π.δ. 63/2005 «Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα» (Α'98) και διατηρήθηκε σε ισχύ με την παρ. 22 του άρθρου 119 του ν. 4622/2019 (Α' 133).

2. Τον ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της Κεντρικής Δημόσιας Διοίκησης» (Α' 133)

3. Το π.δ. 97/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων» (Α' 138)

4. Την υπ'αρ. 5889/91447 /27-6-2018 υπουργική απόφαση «Τοποθέτηση Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Τροφίμων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων»

5. Το γεγονός ότι από τις διατάξεις της παρούσας απόφασης δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

Αποφασίζουμε

Άρθρο 1

Υιοθετούμε Μοντέλο Ενεργειών Συμμόρφωσης («ΜΕΣ») σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του ν. 4512/2018 (Α' 5), το οποίο περιλαμβάνει τις διαδικασίες και τις οδηγίες για την καθοδήγηση των ενεργειών και των αποφάσεων των ελεγκτών που λαμβάνονται σε συνέχεια του ελέγχου, τις οποίες θα εφαρμόζουν οι Αρχές Εφαρμογής Εποπτείας και Διαχείρισης (Α.Ε.Ε.Δ.) στις οποίες αναθέτουμε την διεξαγωγή ελέγχων σύμφωνα με τις περ. α, στ και ζ της παρ. 2 του άρθρου 88 ν. 4796/2021 (Α' 63). Το υιοθετούμενο ΜΕΣ, αποτυπώνεται στο Παράρτημα της παρούσας, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της και δημοσιεύεται στον ιστότοπο του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 149 ν. 4512/2018 (Α' 5).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Μοντέλο Ενεργειών Συμμόρφωσης

Εποπτεύουσα Αρχή:

Διεύθυνση Ποιότητας & Ασφάλειας Τροφίμων

Αντικείμενο εποπτείας:

Υγιεινή & Ασφάλεια - Προδιαγραφές Εμπορίας

Νωπών Οπωροκηπευτικών, Μπανανών και Πατατών

(σε εγκαταστάσεις τυποποίησης και συσκευασίας νωπών οπωροκηπευτικών, μπανανών και πατατών)

Πίνακας περιεχομένων

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ	1
ΑΠΟΦΑΣΗ	1
Εισαγωγή	5
Ενέργειες Συμμόρφωσης	6
1. Παροχή έγγραφης καθοδήγησης και πληροφόρησης	7
2. Έγγραφες συστάσεις	7
3. Επιβολή προστίμου	7
4. Προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας	12
5. Κατάσχεση, δέσμευση, σφράγιση, απόσυρση, ανάκληση, περιορισμός και απαγόρευση της κυκλοφορίας και της διαθεσιμότητας στην αγορά ή καταστροφή προϊόντων	13
6. Επιβολή ποινικών κυρώσεων	13
7. Ειδικότερα μέτρα και κυρώσεις	14
8. Διαδικασία επιλογής ενεργειών συμμόρφωσης	14
(Α) Επίπεδο συμμόρφωσης που προκύπτει από το φύλλο ελέγχου	15
(Β) Κίνδυνος που πρέπει να αντιμετωπιστεί κατά προτεραιότητα	15
(Γ) Προσδιορισμός ζητημάτων συμμόρφωσης που δεν σχετίζονται με τον κίνδυνο	16
(Δ) Εκτίμηση επιχειρηματικών παραγόντων	16
(Ε) Τελικό συμπέρασμα επιβολής μέτρων συμμόρφωσης	23
Υιοθέτηση του Μοντέλου Ενεργειών Συμμόρφωσης	23

Εισαγωγή

Με το άρθρο 149 του ν. 4512/2018 (Α' 5) εισάγεται στο νέο θεσμικό πλαίσιο για την εποπτεία των οικονομικών δραστηριοτήτων, το καινοτόμο εργαλείο του Μοντέλου Ενεργειών Συμμόρφωσης (ΜΕΣ). Οι αρχές Οργάνωσης Εποπτείας και Συντονισμού προβλέπεται να καταρτίσουν ΜΕΣ, το οποίο θα καθοδηγεί τους ελεγκτές στη λήψη μέτρων συμμόρφωσης μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας κάθε ελέγχου. Παράλληλα, με το άρθρο 151 του Νόμου εισάγεται η φιλοσοφία μιας κοινής προσέγγισης στην επιβολή μέτρων και κυρώσεων που πρέπει να υιοθετηθεί από τις εποπτεύουσες αρχές.

Για πληρέστερη κατανόηση στην παρακάτω εικόνα 1 απεικονίζεται η θέση του ΜΕΣ στον κύκλο εποπτείας:



Εικόνα 1: ΜΕΣ και Κύκλος Εποπτείας

Το Μοντέλο Ενεργειών Συμμόρφωσης, σύμφωνα με το ν. 4512/2018 (Α' 5), είναι το εργαλείο που υποστηρίζει και καθοδηγεί τους ελεγκτές στην λήψη μέτρων και κυρώσεων στις περιπτώσεις που εντοπίζεται μη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις της νομοθεσίας κατά τη διαδικασία του ελέγχου.

Σκοπός του ΜΕΣ είναι:

- Η αποτελεσματική εφαρμογή της νομοθεσίας και η ενίσχυση τήρησης των νομικών απαιτήσεων.
- Η αύξηση της συνέπειας και της προώθησης του αισθήματος δικαίου στη διαδικασία συμμόρφωσης.
- Η αποτροπή πρακτικών που οδηγούν σε μη συμμόρφωση
- Η αποτελεσματική και αναλογική εφαρμογή των κατάλληλων ενεργειών και μέτρων συμμόρφωσης

Με την ανάπτυξη και εφαρμογή του ΜΕΣ επιτυγχάνεται:

- Η ομοιόμορφη εφαρμογή των μέτρων συμμόρφωσης με την ανάπτυξη ενός δομημένου δέντρου αποφάσεων, που καθοδηγεί την εφαρμογή των μέτρων και ενεργειών συμμόρφωσης
- Η αναλογικότητα και η στοχοθέτηση
- Η δημιουργία μιας διαφανούς διαδικασίας, που θα χρησιμοποιήσουν οι ελεγκτές όταν αποφασίζουν μέτρα και ενέργειες συμμόρφωσης
- Η καθοδήγηση, η διαφάνεια κι η καλύτερη αξιολόγηση που διασφαλίζουν τη λήψη ορθών και υπεύθυνων αποφάσεων από τους ελεγκτές, ιδιαίτερα σε περίπλοκες υποθέσεις.
- Η καθοδήγηση για τους λιγότερο έμπειρους ή εκπαιδευόμενους ελεγκτές κατά τη διαδικασία λήψης αποφάσεων μέτρων συμμόρφωσης
- Η καλύτερη αξιολόγηση των ενεργειών συμμόρφωσης.

Η αναθεώρηση του κυρωτικού συστήματος αποτελεί προϋπόθεση αλλά και αποτέλεσμα για την κατάρτιση και αποτελεσματική εφαρμογή του ΜΕΣ για κάθε ένα πεδίο εποπτείας που συνάδει με τις μεθοδολογικές αρχές που εισάγονται από τον Νόμο και τον αντίστοιχο κατευθυντήριο Οδηγό του ΜΕΣ. Σημειώνεται ότι οι κατευθυντήριοι Οδηγοί υιοθετήθηκαν από την ΟΔΕ στην συνεδρίαση της 15 Ιανουαρίου 2020. Ο Οδηγός θα αποτελέσει τη βάση για την αναθεώρηση των υφιστάμενων κυρωτικών συστημάτων.

Στο ΜΕΣ αναπτύσσονται τα κατάλληλα κριτήρια και παραμέτρους που θα πρέπει να λαμβάνονται πριν την επιλογή των μέτρων συμμόρφωσης σε περιπτώσεις παραβάσεων που δημιουργούν κινδύνους για βασικές πτυχές του δημοσίου συμφέροντος. Οι ενέργειες και τα μέτρα συμμόρφωσης θα πρέπει να είναι εύλογες και να τηρούν την αρχή της αναλογικότητας ως προς την επαπειλούμενη ζημιά στο δημόσιο συμφέρον.

Κατά την εκτέλεση των κύριων ελεγκτικών λειτουργιών (επίσημοι έλεγχοι), οι ελεγκτές χρησιμοποιούν το ΜΕΣ και βάσει του επιπέδου συμμόρφωσης που προκύπτει από το φύλλο ελέγχου, επιβάλλουν τα ανάλογα μέτρα. Στο τέλος του ελέγχου, οι ελεγκτές συνδέουν τα ευρήματα του ελέγχου με ένα επίπεδο επικινδυνότητας και το αντίστοιχο μέτρο συμμόρφωσης. Το επίπεδο κινδύνου προέρχεται απευθείας από το αποτέλεσμα που αποτυπώνεται στο φύλλου ελέγχου.

Ενέργειες Συμμόρφωσης

Ανάλογα με το επίπεδο κινδύνου που προκύπτει κατά την διεξαγωγή του ελέγχου και την συμπλήρωση του Φύλλου Ελέγχου (ΦΕ), το ΜΕΣ οδηγεί τον ελεγκτή στην επιλογή της κατάλληλης ενέργειας συμμόρφωσης με βάση την αξιολόγηση του αποτελέσματος του ελέγχου, όπως προκύπτει από την εφαρμογή της ΚΥΑ 1037/188592/2020 (Β' 3183). Αναλυτικότερα έχουμε ανά περίπτωση μπορούν να εφαρμοστούν οι ακόλουθες ενέργειες συμμόρφωσης:

1. Παροχή έγγραφης καθοδήγησης και πληροφόρησης

Εφόσον εντοπίζονται ασήμαντες μη συμμορφώσεις οι οποίες δεν αποτελούν ούτε θέτουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία, και γενικότερα το δημόσιο συμφέρον ή δεν συνιστούν δόλιες ή παραπλανητικές πρακτικές, σε σχέση με τις απαιτήσεις της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στον τομέα των τροφίμων, σύμφωνα με το άρθρο 3, παρ. 1 (β) του ν. 4235/2014 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, η αρμόδια αρχή μπορεί να παράσχει έγγραφη καθοδήγηση και πληροφόρηση για τη συμμόρφωσή της επιχείρησης, αντί να διατυπώσει έγγραφες συστάσεις. Η παροχή συμβουλών, πληροφόρησης και κατευθύνσεων είναι πολύ σημαντική ειδικότερα για τις μικρές επιχειρήσεις τυποποίησης & συσκευασίας νωπών οπωροκηπευτικών, μπανανών και πατατών (εφεξής καλούμενες επιχειρήσεις).

2. Έγγραφες συστάσεις

Οι έγγραφες συστάσεις που παρέχονται προς μία επιχείρηση προκειμένου να προβεί σε συγκεκριμένες διορθωτικές ενέργειες εντός συγκεκριμένης προθεσμίας συνίστανται για μη συμμορφώσεις χαμηλού, μεσαίου και υψηλού κινδύνου σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 1 περ.(α) και περ. (γ) υποπερ. (γα) του ν. 4235/2014, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Στην περίπτωση όμως που δεν υπάρξει ανταπόκριση της επιχείρησης στις έγγραφες συστάσεις εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος, θα πρέπει να ακολουθήσουν αυστηρότερες ενέργειες και μέτρα συμμόρφωσης, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. (1) περ. (γ) υποπερ. (γα) του ν. 4235/2014, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Ειδικότερα διατυπώνονται έγγραφες συστάσεις προς τις επιχειρήσεις στις κάτωθι περιπτώσεις όταν-από το φύλλο ελέγχου προκύπτουν:

- μη συμμορφώσεις χαμηλού, μεσαίου και υψηλού κινδύνου οι οποίες δεν αποτελούν ούτε θέτουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία, και γενικότερα το δημόσιο συμφέρον ή δεν συνιστούν δόλιες ή παραπλανητικές πρακτικές, σε σχέση με τις απαιτήσεις της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων,
- μη συμμορφώσεις χαμηλού και μεσαίου κινδύνου που δεν αποτελούν ούτε θέτουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία και μετά από επανέλεγχο διαπιστωθεί ότι η επιχείρηση έχει μεν προβεί σε διορθωτικές ενέργειες αλλά δεν τις έχει ολοκληρώσει.

3. Επιβολή προστίμου

Η επιβολή προστίμων, όπως προβλέπεται, στο άρθρο 3 του Ν. 4235/2014 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει είναι αυστηρότερο μέτρο για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης και βρίσκει εφαρμογή σε περιπτώσεις που καταγράφεται μια πιο σοβαρή παράβαση ή μπορεί να επιβληθεί συνδυαστικά με την αναστολή ή ανάκληση άδειας και/της δίωξης για περιπτώσεις πολύ σοβαρών παραβάσεων.

Ειδικότερα: η συγκεκριμένη επιλογή αφορά τις κάτωθι περιπτώσεις :

- μη συμμορφώσεις χαμηλού και μεσαίου κινδύνου οι οποίες δεν αποτελούν ούτε θέτουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία, και γενικότερα το δημόσιο συμφέρον ή δεν συνιστούν δόλιες ή παραπλανητικές πρακτικές, σε σχέση με τις απαιτήσεις της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, και μετά από δεύτερο επανέλεγχο, όπου έχει οριστεί, η επιχείρηση δεν έχει συμμορφωθεί πλήρως με τις συστάσεις της αρμόδιας αρχής.
- μη συμμορφώσεις υψηλού κινδύνου οι οποίες δεν αποτελούν ούτε θέτουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία, και γενικότερα το δημόσιο συμφέρον ή δεν συνιστούν δόλιες ή παραπλανητικές πρακτικές, σε σχέση με τις απαιτήσεις της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, και μετά από τον επανέλεγχο η επιχείρηση δεν έχει συμμορφωθεί πλήρως με τις συστάσεις της αρμόδιας αρχής.
- μη συμμορφώσεις υψηλού κινδύνου που αποτελούν ή θέτουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία ή γενικότερα το δημόσιο συμφέρον ή συνιστούν δόλιες και παραπλανητικές πρακτικές
- η επιχείρηση είναι υπότροπη

Η επιβολή προστίμου πρέπει επίσης να ακολουθεί την αρχή της αναλογικότητας και να είναι σύμφωνη με το άρθρο 3 και το άρθρο 23 του ν. 4235/2014, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Για την επιβολή προστίμου οι ελεγκτές πρέπει να ακολουθούν ένα προκαθορισμένο μοντέλο για να υπολογίζουν το επίπεδο του, ανάλογα με τη σοβαρότητα της παράβασης που διαπιστώθηκε και λαμβάνοντας υπόψη διάφορα κριτήρια επιμέτρησης με τους σχετικούς συντελεστές σύμφωνα με την ΚΥΑ 434/82574/25-06-2014 (Β' 1710).

Για τον προσδιορισμό των προστίμων του άρθρου 23 του ν. 4235/2014, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, η αξιολόγηση και βαθμολόγηση των κριτηρίων επιμέτρησης της παρ. 4 του ίδιου ως άνω άρθρου πραγματοποιείται για όλες τις επιχειρήσεις, σύμφωνα με συντελεστές, οι οποίοι καθορίζονται ως εξής:

1. Βαθμός επικινδυνότητας της μη συμμόρφωσης:

α) Ο βαθμός επικινδυνότητας βαθμολογείται σε κλίμακα από ένα (1) έως οκτώ (8), ως εξής:

αα) Μη συμμόρφωση χαμηλής σοβαρότητας βαθμολογείται με ένα (1) βαθμό.

ββ) Μη συμμόρφωση μεσαίας σοβαρότητας βαθμολογείται με δύο (2) ή τρεις (3) βαθμούς.

γγ) Μη συμμόρφωση υψηλής σοβαρότητας βαθμολογείται με τέσσερις (4) ή πέντε (5) βαθμούς.

δδ) Μη συμμόρφωση ιδιαίτερα υψηλής σοβαρότητας βαθμολογείται με έξι (6) ή επτά (7) ή οκτώ (8) βαθμούς.

Προς συμμόρφωση με τα οριζόμενα στο ν. 4512/2018, για τους ελέγχους σε εγκαταστάσεις επιχειρήσεων τυποποίησης και συσκευασίας νωπών οπωροκηπευτικών, μπανανών και πατατών και μέχρι την προσαρμογή των κριτηρίων επιμέτρησης της σχετικής ΚΥΑ στα οριζόμενα του Ν. 4512/2018, για τον υπολογισμό των προστίμων θα λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ανωτέρω περιπτώσεις (ββ), (γγ) και (δδ).

β) Για τη διαβάθμιση της σοβαρότητας της μη συμμόρφωσης, ως χαμηλής, μεσαίας, υψηλής ή ιδιαίτερα υψηλής, λαμβάνονται υπόψη οι εξής παράμετροι:

αα) Η φύση, το είδος και τα χαρακτηριστικά της μη συμμόρφωσης.

ββ) Το μέγεθος, το εύρος και η έκταση της μη συμμόρφωσης.

γγ) Ο χαρακτήρας της μη συμμόρφωσης ως προς την πρόθεση και σκοπιμότητα του μη συμμορφούμενου.

Η διαβάθμιση της σοβαρότητας της μη συμμόρφωσης έχει συνυπολογιστεί στην κατάταξη της επιχείρησης σε κατηγορία επικινδυνότητας με βάση την αξιολόγηση από τα φύλλα ελέγχου.

2. Πολλαπλότητα των μη συμμορφώσεων της επιχείρησης ή εκμετάλλευσης:

Η πολλαπλότητα των μη συμμορφώσεων βαθμολογείται σε κλίμακα από μηδέν (0) έως δύο (2) ως εξής:

α) Μη συμμόρφωση/συμμορφώσεις που εντοπίζονται σε μια (1) υποπερίπτωση βαθμολογείται/ούνται με μηδέν (0) βαθμούς.

β) Μη συμμορφώσεις που εντοπίζονται σε δύο (2) υποπεριπτώσεις βαθμολογούνται με ένα (1) βαθμό.

γ) Μη συμμορφώσεις που εντοπίζονται σε τρεις (3) υποπεριπτώσεις και άνω βαθμολογούνται με δύο (2) βαθμούς.

3. α) Μέγεθος της επιχείρησης:

Το μέγεθος της επιχείρησης βαθμολογείται σε κλίμακα από ένα (1) έως τέσσερα (4) ως εξής:

αα) Πολύ μικρές επιχειρήσεις, με ετήσιο κύκλο εργασιών έως 500.000€, βαθμολογούνται με ένα (1) βαθμό.

ββ) Μικρές επιχειρήσεις, με ετήσιο κύκλο εργασιών από 500.001€ έως 1.500.000€, βαθμολογούνται με δύο (2) βαθμούς.

γγ) Μεσαίες επιχειρήσεις, με ετήσιο κύκλο εργασιών από 1.500.001€ έως 5.000.000€ βαθμολογούνται με τρεις (3) βαθμούς.

δδ) Μεγάλες επιχειρήσεις, με ετήσιο κύκλο εργασιών άνω των 5.000.001€, βαθμολογούνται με τέσσερις (4) βαθμούς.

4. Υποτροπή ως προς την ίδια μη συμμόρφωση στη διάρκεια των τριών (3) τελευταίων ετών:

Η υποτροπή βαθμολογείται σε κλίμακα από μηδέν (0) έως δύο (2) ως εξής:

α) Η μη υποτροπή βαθμολογείται με μηδέν (0) βαθμούς.

β) Η μία (1) υποτροπή βαθμολογείται με ένα (1) βαθμό.

γ) Οι δύο (2) υποτροπές και άνω βαθμολογούνται με δύο (2) βαθμούς.

5. Η απόκτηση αθέμιτου οικονομικού πλεονεκτήματος:

Ο υπολογισμός του προστίμου γίνεται βάσει του άρθρου 4 της ίδιας απόφασης.

Παράδειγμα 1:

Επιχείρηση με κύκλο εργασιών κάτω από 500.000 €, η οποία κατετάγη με βάση το φύλλο ελέγχου σε προφίλ επικινδυνότητας «Υψηλού Κινδύνου», το ελάχιστο διοικητικό πρόστιμο που θα εξεταστεί να επιβληθεί (όταν το εύρος διοικητικού

προστίμου είναι 500-30000 Ευρώ) ανέρχεται σε 4.187,50 € και υπολογίζεται ως

ΠΙΝΑΚΑΣ 1			
ΒΑΘΜΟΣ ΕΠΙΚΙΝΔΥΝΟΤΗΤΑΣ			
ΣΟΒΑΡΟΤΗΤΑ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΧΑΜΗΛΗ		1	→ 0
ΜΕΣΑΙΑ		2 ή 3	→ 0
ΥΨΗΛΗ		4 ή 5	→ 5
ΙΔΙΑΙΤΕΡΑ ΥΨΗΛΗ		6 ή 7 ή 8	→ 0
ΠΟΛΛΑΠΛΟΤΗΤΑ ΜΗ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΕΩΝ			
ΑΡΙΘΜΟΣ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΜΙΑ		0	→ 0
ΔΥΟ		1	→ 0
ΤΡΕΙΣ ΚΑΙ ΑΝΩ		2	→ 0
ΜΕΓΕΘΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ			
ΜΕΓΕΘΟΣ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΠΟΛΥ ΜΙΚΡΗ < 500000€		1	→ 1
500,001€ < ΜΙΚΡΗ < 1,500,000€		2	→ 0
1,500,001€ < ΜΕΣΑΙΑ < 5,000,000€		3	→ 0
ΜΕΓΑΛΗ > 5,000,001€		4	→ 0
ΥΠΟΤΡΟΠΗ			
ΑΡΙΘΜΟΣ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΜΗ ΥΠΟΤΡΟΠΗ		0	→ 0
ΜΙΑ		1	→ 0
ΔΥΟ ΚΑΙ ΑΝΩ		2	→ 0
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΑ			6

ΠΙΝΑΚΑΣ 2	
Α	500
$B=(A+Γ)/2$	15250
Γ	30000
$κ=(Γ-Α)/2$	14750

ΠΙΝΑΚΑΣ 3			
ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΧΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΥΦΟΥΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΚΥΡΩΣΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΑ	ΕΥΡΟΣ ΧΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΥΦΟΥΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΚΥΡΩΣΗΣ	
		ΕΛΑΧΙΣΤΟ	ΜΕΓΙΣΤΟ
1η	2	500	
	3	500	
	4	500	2343,75
	5	2343,75	4187,5
	6	4187,5	6031,25
	7	6031,25	7875
	8	7875	9718,75
	9	9718,75	11562,5
	10	11562,5	13406,3
	11	13406,25	15250
	2η	12	15250
13		18200	21150
14		21150	24100
15		24100	27050
16		27050	30000

εξής:

Παράδειγμα 2:

Επιχείρηση με κύκλο εργασιών κάτω από 500.000 €, η οποία που κατετάγη με βάση το φύλλο ελέγχου σε προφίλ επικινδυνότητας «Μεσαίου Κινδύνου» και δεν έχει συμμορφωθεί με προηγούμενες γραπτές συστάσεις, το ελάχιστο διοικητικό

ΠΙΝΑΚΑΣ 1			
ΒΑΘΜΟΣ ΕΠΙΚΙΝΔΥΝΟΤΗΤΑΣ			
ΣΟΒΑΡΟΤΗΤΑ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΧΑΜΗΛΗ		1	→ 0
ΜΕΣΑΙΑ		2 ή 3	→ 2
ΥΨΗΛΗ		4 ή 5	→ 0
ΙΔΙΑΙΤΕΡΑ ΥΨΗΛΗ		6 ή 7 ή 8	→ 0
ΠΟΛΛΑΠΛΟΤΗΤΑ ΜΗ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΕΩΝ			
ΑΡΙΘΜΟΣ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΜΙΑ		0	→ 0
ΔΥΟ		1	→ 0
ΤΡΕΙΣ ΚΑΙ ΑΝΩ		2	→ 0
ΜΕΓΕΘΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ			
ΜΕΓΕΘΟΣ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΠΟΛΥ ΜΙΚΡΗ < 500000€		1	→ 1
500,001€ < ΜΙΚΡΗ < 1,500,000€		2	→ 0
1,500,001€ < ΜΕΣΑΙΑ < 5,000,000€		3	→ 0
ΜΕΓΑΛΗ > 5,000,001€		4	→ 0
ΥΠΟΤΡΟΠΗ			
ΑΡΙΘΜΟΣ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΜΗ ΥΠΟΤΡΟΠΗ		0	→ 0
ΜΙΑ		1	→ 0
ΔΥΟ ΚΑΙ ΑΝΩ		2	→ 0
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΑ			3

ΠΙΝΑΚΑΣ 2	
Α	500
$B=(A+Γ)/2$	15250
Γ	30000
$κ=(Γ-Α)/2$	14750

ΠΙΝΑΚΑΣ 3			
ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΧΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΥΦΟΥΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΚΥΡΩΣΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΑ	ΕΥΡΟΣ ΧΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΥΦΟΥΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΚΥΡΩΣΗΣ	
		ΕΛΑΧΙΣΤΟ	ΜΕΓΙΣΤΟ
1η	2	500	
	3	500	
	4	500	2343,75
	5	2343,75	4187,5
	6	4187,5	6031,25
	7	6031,25	7875
	8	7875	9718,75
	9	9718,75	11562,5
	10	11562,5	13406,3
	11	13406,25	15250
	2η	12	15250
13		18200	21150
14		21150	24100
15		24100	27050
16		27050	30000

πρόστιμο που θα εξεταστεί να επιβληθεί (όταν το εύρος διοικητικού προστίμου είναι 500-30000 Ευρώ) ανέρχεται σε 500,00 € και υπολογίζεται ως εξής:

4. Προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας

Η προσωρινή διακοπή λειτουργίας (παρ. 5β και 6, άρθρο 151, ν. 4512/2018 (Α' 5)) επιβάλλεται συνήθως με την αναστολή άδειας λειτουργίας ή την προσωρινή διακοπή (του συνόλου ή τμήματος) της λειτουργίας της επιχείρησης. Αυτό το είδος συμμόρφωσης συνοδεύεται από την επιβολή προστίμου και ανά περίπτωση μπορεί να επισύρει και πιθανή ποινική κύρωση.

Ειδικότερα: η συγκεκριμένη επιλογή αφορά τις κάτωθι περιπτώσεις:

- για μη συμμορφώσεις υψηλού κινδύνου που αποτελούν ή θέτουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία ή γενικότερα το δημόσιο συμφέρον ή συνιστούν δόλιες και παραπλανητικές πρακτικές
- όταν η επιχείρηση κατ' επανάληψη δεν λαμβάνει τα απαραίτητα μέτρα συμμόρφωσης προς τις γραπτές συστάσεις των αρμόδιων αρχών για την εκπλήρωση των απαιτήσεων της νομοθεσίας.

Σε περίπτωση που η επιχείρηση συμμορφωθεί έπειτα από τις υποδείξεις των ελεγκτών, εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, η απαγόρευση αυτή πρέπει να αίρεται.

Δεδομένου ότι το μέτρο της μόνιμης διακοπής της λειτουργίας μιας επιχειρηματικής δραστηριότητας αποτελεί το πιο αυστηρό μέτρο, το συγκεκριμένο μέτρο θα πρέπει να επιβάλλεται μόνο σε περιπτώσεις διαπίστωσης σοβαρών παραβάσεων και όταν καμία άλλη ενέργεια συμμόρφωσης δεν μπορεί να εφαρμοστεί αποτελεσματικά. Η μόνιμη διακοπή της λειτουργίας μιας επιχείρησης δεν θα πρέπει επομένως να χρησιμοποιείται σε περιπτώσεις που η επιχείρηση:

- α) παραβιάζει για πρώτη φορά τη νομοθεσία
- β) δείχνει προθυμία να αποκαταστήσει να συμμορφωθεί και
- γ) έχει δείξει στο παρελθόν δείγματα συνεργασίας με τις εποπτεύουσες αρχές.

Η αναστολή ή ανάκληση γίνεται βάσει του άρθρου 9 του ν. 4235/2014.

5. Κατάσχεση, δέσμευση, σφράγιση, απόσυρση, ανάκληση, περιορισμός και απαγόρευση της κυκλοφορίας και της διαθεσιμότητας στην αγορά ή καταστροφή προϊόντων

Η κατάσχεση, η δέσμευση, η σφράγιση, η απόσυρση, η ανάκληση, ο περιορισμός της κυκλοφορίας και της διαθεσιμότητας προϊόντων στην αγορά, ή η καταστροφή προϊόντων που θέτουν σε κίνδυνο την ανθρώπινη υγεία και ασφάλεια ή το περιβάλλον, ή προϊόντων που διατίθενται χωρίς να πληρούν τις απαιτούμενες νομικές απαιτήσεις, αποτελούν ένα είδος συμμόρφωσης που ενδείκνυται, κυρίως, για περιπτώσεις που εντοπίζονται σοβαρές παραβάσεις (Υψηλού Κινδύνου) της νομοθεσίας και οι οποίες σχετίζονται με την ασφάλεια προϊόντων. Αυτό το είδος μη συμμόρφωσης συνήθως συνοδεύεται από πρόστιμα και ενδεχομένως ποινική κύρωση. Η δέσμευση ή κατάσχεση γίνεται βάσει των άρθρων 6 και 7 του ν. 4235/2014.

6. Επιβολή ποινικών κυρώσεων

Τυχόν ποινικές κυρώσεις επιβάλλονται σύμφωνα με το άρθρο 27 του ν. 4235/2014.

7. Ειδικότερα μέτρα και κυρώσεις

Όπως προαναφέρθηκε, η παροχή πληροφόρησης και καθοδήγησης, καθώς και των γραπτών συστάσεων αφορά σε χαμηλής σημασίας παραβιάσεις, οι διοικητικές κυρώσεις και τα πρόστιμα σε περιπτώσεις μέτριων έως σοβαρών παραβιάσεων, η προσωρινή ή μόνιμη διακοπή δέσμευση, σφράγιση, απόσυρση προϊόντων, αναστολή ή ανάκληση άδειας και η ποινική κύρωση αφορούν σημαντικές και σοβαρές παραβάσεις της νομοθεσίας.

Ο παρακάτω Πίνακας απεικονίζει αυτήν τη διάκριση.

Επίπεδο Συμμόρφωσης (από το ΦΕ)	Είδη Συμμόρφωσης βάσει του κυρωτικού συστήματος					
	Συμβουλές & πληροφόρηση	Γραπτές συστάσεις	Επιβολή προστίμου	Προσωρινή ή μόνιμη διακοπή λειτουργίας	Αναφορά στην εισαγγελική αρχή	Ειδικότερα μέτρα και κυρώσεις
Υψηλός Κίνδυνος	✓	✓	✓	✓	✓	
Μεσαίος Κίνδυνος	✓	✓	✓	-	-	
Χαμηλός Κίνδυνος	✓	✓	✓	-	-	

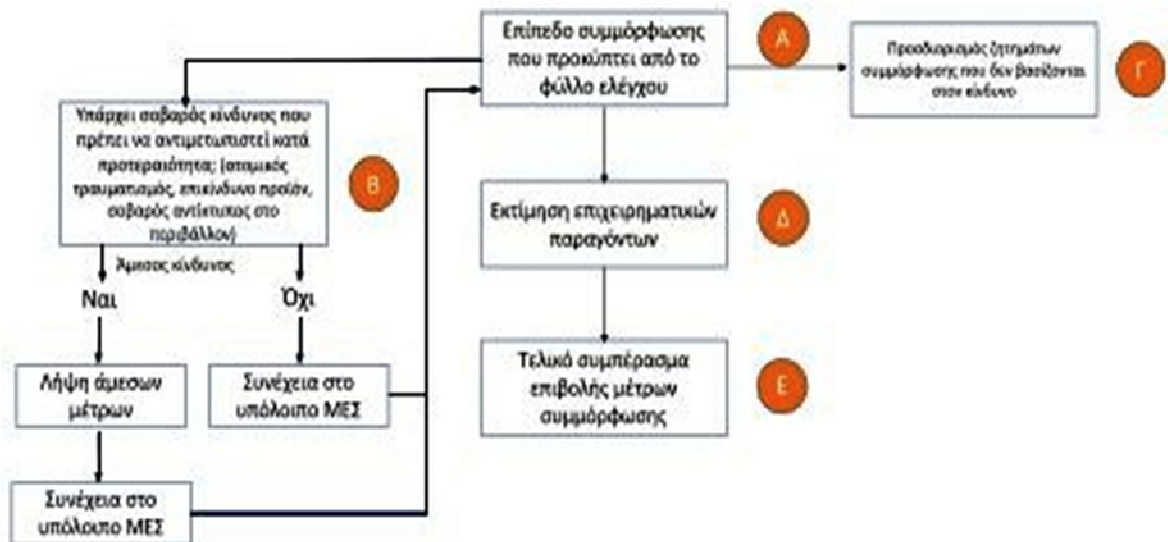
Πίνακας 1: Είδη ενεργειών συμμόρφωσης που εφαρμόζονται ανάλογα με το επίπεδο συμμόρφωσης που προκύπτει από το Φύλλο Ελέγχου

8. Διαδικασία επιλογής ενεργειών συμμόρφωσης

Η διαδικασία του ΜΕΣ με δομημένο και σαφή τρόπο περιλαμβάνει (διάγραμμα 1) τα παρακάτω βήματα:

1. Προφίλ Επικινδυνότητας το οποίο προκύπτει από το αποτέλεσμα του φύλλου ελέγχου.
2. Διαχωρισμός των δυνητικών σοβαρών κινδύνων που πρέπει να αντιμετωπιστούν κατά προτεραιότητα και δεν υπόκεινται σε επανεξέταση μέσω του ΜΕΣ.

3. Προσδιορισμός ζητημάτων συμμόρφωσης που δεν βασίζονται στον κίνδυνο οπότε και δεν περιλαμβάνονται στο φύλλο ελέγχου.
4. Εκτίμηση των επιχειρηματικών παραγόντων.
5. Τελικό συμπέρασμα επιβολής μέτρων συμμόρφωσης.



Διάγραμμα 1: Διαδικασία Μοντέλου Ενεργειών Συμμόρφωσης

Βάσει του παραπάνω διαγράμματος, ο ελεγκτής καθοδηγείται με συγκεκριμένο τρόπο στις κατάλληλες ενέργειες συμμόρφωσης, βάσει ρίσκου σύμφωνα με τις απαιτήσεις του ν. 4512/2018.

Αναλυτική περιγραφή των ανωτέρω βημάτων:

(Α) Επίπεδο συμμόρφωσης που προκύπτει από το φύλλο ελέγχου

Είναι το σημείο εκκίνησης του ΜΕΣ. Στο τέλος ενός ελέγχου, η επιχείρηση κατατάσσεται σε κάποια εκ των τριών προφίλ επικινδυνότητας “χαμηλού κινδύνου”, “μεσαίου κινδύνου”, ή “υψηλού κινδύνου” σύμφωνα με τα ευρήματα από τους ελεγκτές εκείνη τη δεδομένη στιγμή.

(Β) Κίνδυνος που πρέπει να αντιμετωπιστεί κατά προτεραιότητα

Σε περίπτωση που κατά τη διάρκεια ενός ελέγχου διαπιστώνεται ένας άμεσος σοβαρός κίνδυνος, οι ελεγκτές θα πρέπει να αντιμετωπίζουν κατά προτεραιότητα τον κίνδυνο αυτόν. Ανεξαρτήτως από τη κατηγορία συμμόρφωσης των επί μέρους Κεφαλαίων και του προφίλ επικινδυνότητας της επιχείρησης, ο ελεγκτής οφείλει να αντιμετωπίσει κατά προτεραιότητα άμεσους σοβαρούς κινδύνους που σχετίζονται με την ασφάλεια των τροφίμων και αντιστοιχούν σε **μεγάλες,πολύμεγάλες** ή **κρίσιμες μη συμμορφώσεις** όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 2 παρ.3, της ΚΥΑ 1037/188592 (Β' 3183) και ειδικότερα στις περιπτώσεις που δεν υπάρχει καθόλου συμμόρφωση ως προς τις απαιτήσεις του σημείου ελέγχου.

Λαμβάνοντας άμεσα μέτρα, ώστε να ελέγξει τον κίνδυνο αποτελεσματικά, στον βαθμό που πλέον είναι αμελητέος ή έχει εξαλειφθεί τελείως. Ωστόσο, ο ελεγκτής θα πρέπει να καθορίσει αν απαιτούνται περαιτέρω ενέργειες ή μέτρα συμμόρφωσης για να διασφαλίσουν τη συμμόρφωση σε σχέση με άλλους κινδύνους που πιθανώς εντοπίστηκαν. Ο ελεγκτής θα πρέπει να συνεκτιμήσει την κατάσταση, να συνεχίσει με τη διερεύνηση τυχόν εναπομεινάντων κινδύνων και να εφαρμόσει το ΜΕΣ από την αρχή (Α).

(Γ) Προσδιορισμός ζητημάτων συμμόρφωσης που δεν σχετίζονται με τον κίνδυνο

Τα φύλλα ελέγχου περιέχουν τα σημεία ελέγχου που σχετίζονται με τον κίνδυνο. Μέσω του ελέγχου τους, μπορεί να εξαχθεί το προφίλ επικινδυνότητας της επιχείρησης. Ωστόσο, υπάρχουν κάποιες νομικές υποχρεώσεις της επιχείρησης οι οποίες μπορεί να μην αφορούν άμεσα σημαντικούς ή άλλους κινδύνους, αλλά να σχετίζονται με ζητήματα νομιμότητας, Για παράδειγμα υποχρέωση τήρησης του αρχείου της γνωστοποίησης στην εγκατάσταση της επιχείρησης ή η τήρηση άλλων αρχείων ασφαλείας ή καταγραφής συμβάντων. Η έννοια της συμμόρφωσης στις συγκεκριμένες περιπτώσεις έχει περισσότερο διοικητικό χαρακτήρα οπότε και τα ζητήματα αυτά εξετάζονται διακριτά στο Μοντέλο Ενεργειών Συμμόρφωσης εφαρμόζοντας τα προβλεπόμενα μέτρα στην κείμενη νομοθεσία.

Π.χ. Αρχείο προηγούμενων εκθέσεων επισήμου ελέγχου.

(Δ) Εκτίμηση επιχειρηματικών παραγόντων

Εκτός από τη γενικότερη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τη νομοθεσία, η εφαρμογή των κατάλληλων ενεργειών και μέτρων συμμόρφωσης πρέπει παράλληλα να λαμβάνει υπόψη τους ευρύτερους παράγοντες του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 149 του Ν. 4512/2018 (Α' 5) η

λήψη αποφάσεων που ακολουθεί το συμπέρασμα ενός ελέγχου εκτελείται σύμφωνα με τα εξής κριτήρια:

- ☐ τη μείωση των πιθανών κινδύνων και την αποτροπή ή μείωση των παραβάσεων ή την άρση αυτών
- ☐ τη συμπεριφορά και τον βαθμό συνεργασίας της ελεγχόμενης επιχείρησης. Συνεπώς, πριν το τελικό συμπέρασμα επιβολής μέτρων συμμόρφωσης ο ελεγκτής συνυπολογίζει και συγκεκριμένους παράγοντες που αφορούν την κάθε περίπτωση ξεχωριστά. Αυτοί οι παράγοντες είναι οι «επιχειρηματικοί παράγοντες», οι οποίοι μπορεί να επηρεάσουν την επιλογή του τελικού μέτρου συμμόρφωσης.

Παραδείγματα επιχειρηματικών παραγόντων που μπορεί να ληφθούν υπόψη:

- ☐ Το ιστορικό των μη συμμορφώσεων της επιχείρησης
- ☐ Το ιστορικό της συγκεκριμένης μη συμμόρφωσης (εκούσια ή ακούσια, για πρώτη φορά ή κατά επανάληψη)
- ☐ Η προθυμία και η άμεση λήψη μέσων συμμόρφωσης
- ☐ Η επιδίωξη οικονομικού αποτελέσματος (σκόπιμη ή μή)

(1) Το πρώτο βήμα κατά την εκτίμηση των επιχειρηματικών παραγόντων αποτελεί ο προσδιορισμός των επιχειρηματικών παραγόντων, οι οποίοι λαμβάνονται υπόψη από τους ελεγκτές για τη λήψη της τελικής απόφασης επιβολής μέτρων συμμόρφωσης. Ακολουθεί πίνακας καταγραφής των επιχειρηματικών παραγόντων που λαμβάνονται υπόψη για τις εγκαταστάσεις επιχειρήσεων τυποποίησης και συσκευασίας νωπών οπωροκηπευτικών, μπανανών και πατατών για το πεδίο εποπτείας Υγιεινή & Ασφάλεια-Προδιαγραφές Εμπορίας νωπών οπωροκηπευτικών, μπανανών και πατατών.

Πίνακας επιχειρηματικών παραγόντων	
Επιχειρηματικός Παράγοντας	Συνέπεια
1. Συμμόρφωση της επιχείρησης ως προς εκδοθείσες συστάσεις ή λήψεις διοικητικών μέτρων συμμόρφωσης που προβλέπονται στα άρθρα 3-12 του ν. 4235/2014 (Α' 32), βάσει των τριών (3)	ΝΑΙ στο 100% επί του συνόλου
	ΝΑΙ μεταξύ 99%-51% επί του συνόλου

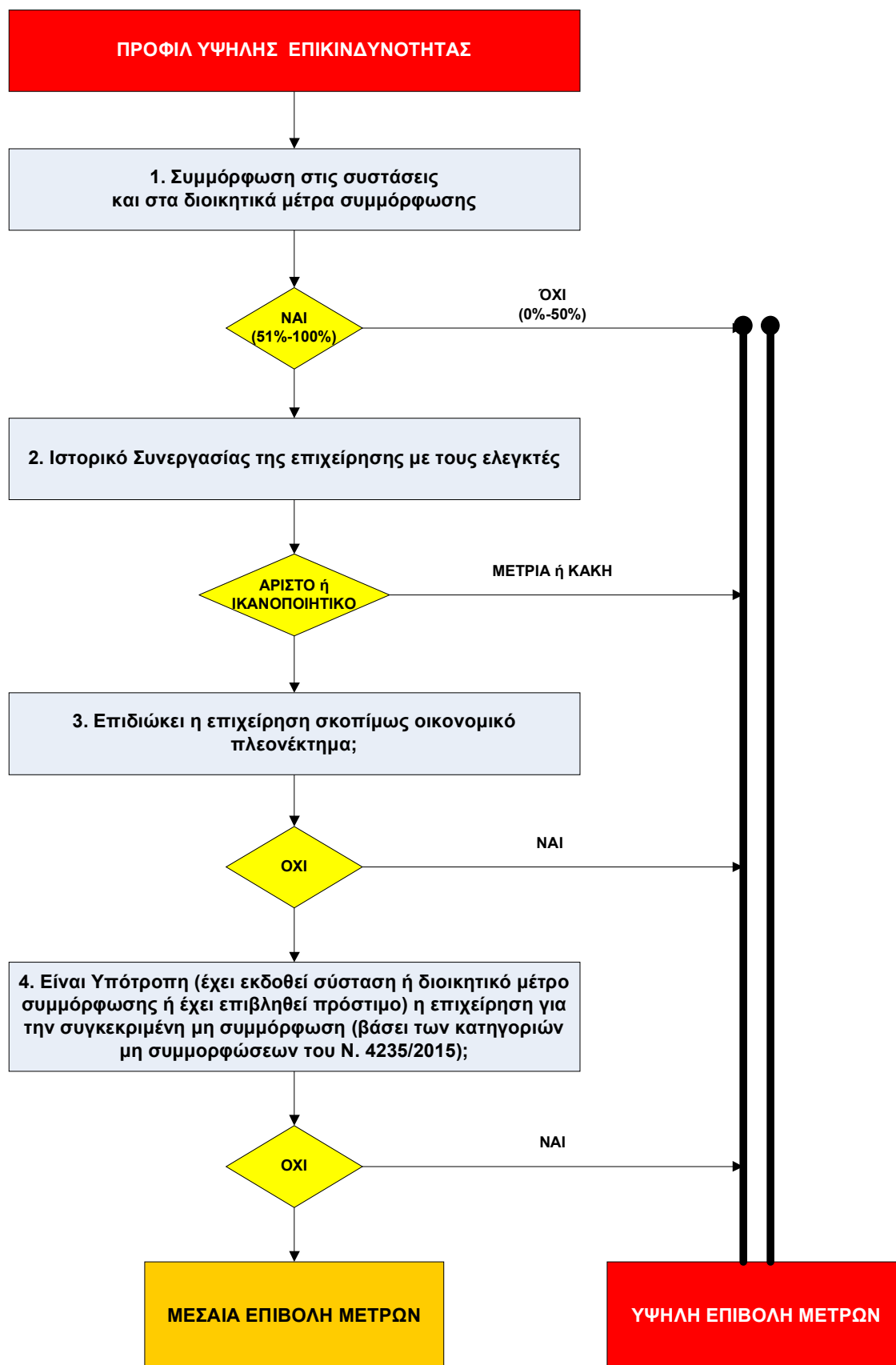
τελευταίων φύλλων ελέγχου των τριών (3) τελευταίων επίσημων ελέγχων ή στην περίπτωση που έχουν διενεργηθεί λιγότεροι έλεγχοι, βάσει των διαθεσίμων φύλλων ελέγχου	ΝΑΙ μεταξύ 50%-1% επί του συνόλου
	ΌΧΙ στο 100% του συνόλου
2. Ιστορικό Συνεργασίας της επιχείρησης με τους ελεγκτές	Άριστη Συνεργασία
	Ικανοποιητική Συνεργασία
	Μέτρια Συνεργασία
	Κακή Συνεργασία
3. Επιδιώκει η επιχείρηση σκοπίμως οικονομικό πλεονέκτημα;	ΝΑΙ Η επιχείρηση αποφεύγει σκοπίμως την τήρηση των απαιτήσεων συμμόρφωσης, με σκοπό την απόκτηση εμπορικού κέρδους
	ΟΧΙ Η μη τήρηση των απαιτήσεων συμμόρφωσης δεν προσβλέπει σε εμπορικό κίνητρο.
4. Είναι Υπότροπη (έχει εκδοθεί σύσταση ή διοικητικό μέτρο συμμόρφωσης ή έχει επιβληθεί πρόστιμο) η επιχείρηση για την συγκεκριμένη μη συμμόρφωση (βάσει των κατηγοριών μη συμμορφώσεων του ν. 4235/2015);	ΝΑΙ
	ΟΧΙ

(2) Το δεύτερο βήμα κατά την εκτίμηση των επιχειρηματικών παραγόντων αποτελεί η εφαρμογή από τον ελεγκτή του κατάλληλης διαδικασίας λήψης απόφασης (δενδροειδής- διαγράμματα 2 και 3 για προφίλ υψηλής και μεσαίας επικινδυνότητας) που θα τον οδηγήσει στο τελικό αποτέλεσμα για τη λήψη μέτρων για τη συμμόρφωση.

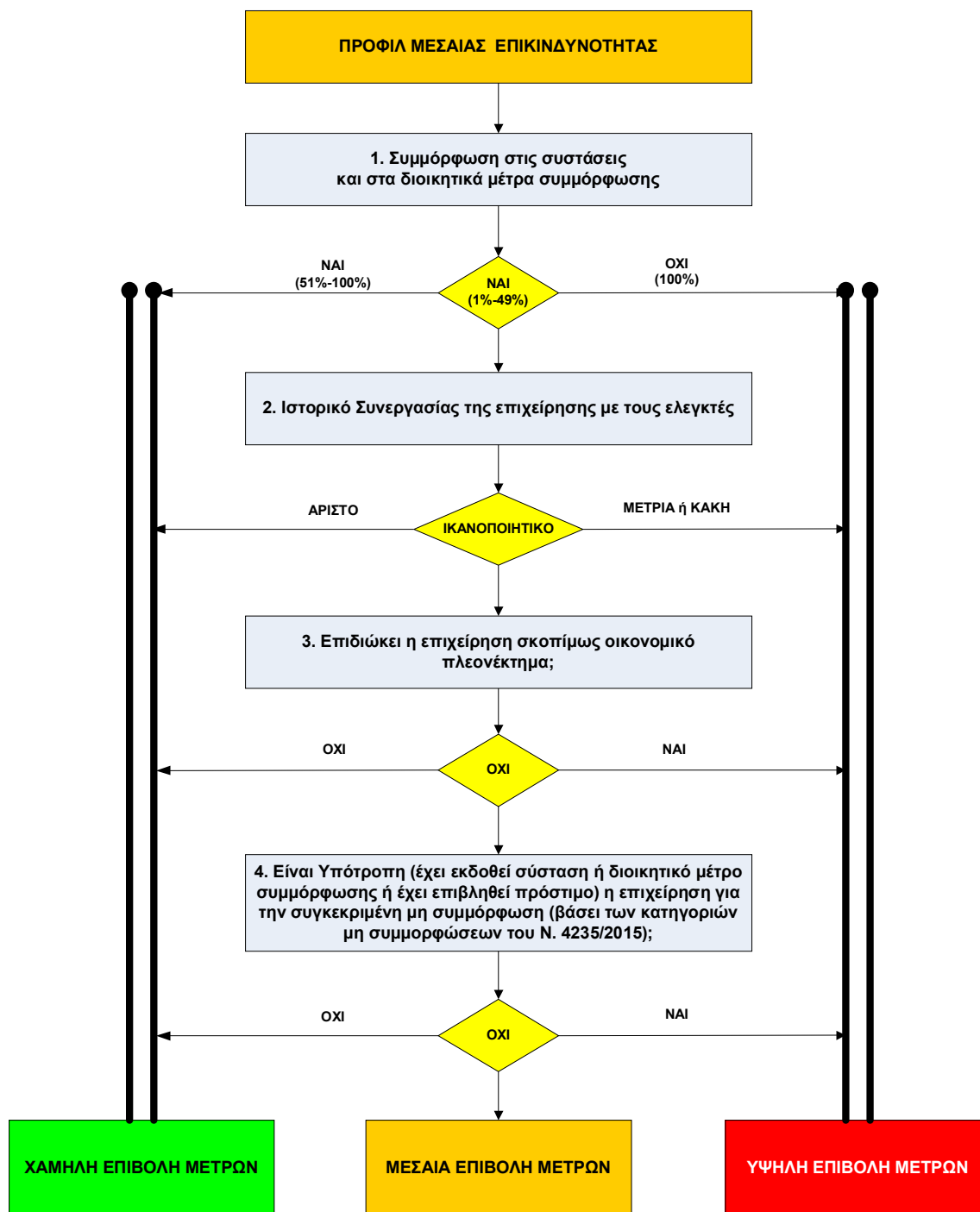
Όπως προαναφέρθηκε, μετά το πέρας του ελέγχου και τον καθορισμό του προφίλ επικινδυνότητας που προκύπτει από το φύλλο ελέγχου, ακολουθεί η εκτίμηση των επιχειρηματικών παραγόντων πριν τη λήψη του τελικού συμπεράσματος και την επιβολή πιθανών μέτρων συμμόρφωσης. Σε πρακτικό επίπεδο, οι επιχειρηματικοί παράγοντες αποτυπώνονται με τη μορφή δενδροειδούς διαγράμματος. Στο

διάγραμμα αυτό αποτυπώνονται για κάθε προφίλ επικινδυνότητας (χαμηλού / μεσαίου / υψηλού κινδύνου) και οι συνεκτιμώμενοι επιχειρηματικοί παράγοντες (που έχουν αναλυθεί παραπάνω) προκειμένου οι ελεγκτές να λάβουν την τελική τους απόφαση για τις ενέργειες ή τα μέτρα συμμόρφωσης που θα επιβληθούν.

Παρακάτω εφαρμόζονται οι επιχειρηματικοί παράγοντες με τη μορφή διαγράμματος απόφασης.



Διάγραμμα 2: Διάγραμμα απόφασης για την περίπτωση προφίλ “υψηλής επικινδυνότητας” και την λήψη μέτρων συμμόρφωσης με βάση την εκτίμηση των επιχειρηματικών παραγόντων



Διάγραμμα 3: Διάγραμμα απόφασης για την περίπτωση προφίλ “μεσαίας επικινδυνότητας” και την λήψη μέτρων συμμόρφωσης με βάση την εκτίμηση των επιχειρηματικών παραγόντων

Σε περίπτωση που ένας οικονομικός φορέας έχει κατηγοριοποιηθεί από το φύλλο ελέγχου ως χαμηλού κινδύνου (επίπεδο συμμόρφωσης), δεδομένου ότι ο κίνδυνος είναι μικρός η κατηγοριοποίηση αυτή κρίνεται δύσκολο να μεταβληθεί από την εκτίμηση των επιχειρηματικών παραγόντων. Ωστόσο, σε περίπτωση που αντίστοιχα ζητήματα συμμόρφωσης (ακόμα και ήσσονος σημασίας παραβίασης της νομοθεσίας) έχουν παρουσιαστεί και κατά το παρελθόν, η γραπτή σύσταση μπορεί να αποτελέσει μια πιο πρόσφορη ενέργεια αντί της απλής παροχής συμβουλών.

Το τρίτο βήμα κατά την εκτίμηση των επιχειρηματικών παραγόντων αποτελεί η αντιστοίχιση ενεργειών ή μέτρων συμμόρφωσης με τα επίπεδα επικινδυνότητας που προέκυψαν στο προηγούμενο βήμα (2).

Προκειμένου ο ελεγκτής να καταλήξει στην ορθότερη απόφαση για τις ενέργειες ή τα μέτρα συμμόρφωσης που θα επιβληθούν, αντιστοιχίζονται οι ενέργειες ή μέτρα, όπως περιγράφονται στη νομοθεσία με το αντίστοιχο επίπεδο συμμόρφωσης.

Παρακάτω παρουσιάζονται τα πιθανά μέτρα και κυρώσεις, όπως ορίζονται στο άρθρο 151 του ν. 4512/2018 και στον νόμο 4235/2014, καθώς και η προτεινόμενη χρήση τους, ανάλογα με το επίπεδο των παραβάσεων.

Ενέργεια συμμόρφωσης	Μέτρα επιβολής
Υψηλή επιβολή μέτρων	<ul style="list-style-type: none"> -Προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας -Κατάσχεση, δέσμευση, σφράγιση, απόσυρση, ανάκληση, περιορισμός και απαγόρευση της κυκλοφορίας και της διαθεσιμότητας στην αγορά ή καταστροφή προϊόντων -Επιβολή προστίμων -Πιθανές ποινικές κυρώσεις
Μεσαία επιβολή μέτρων	<ul style="list-style-type: none"> -Επιβολή προστίμων, -Έκδοση γραπτών συστάσεων
Χαμηλή επιβολή μέτρων	<ul style="list-style-type: none"> -Παροχή κατευθυντήριων οδηγιών, συμβουλών και γραπτών συστάσεων

Πίνακας 2: Πίνακας αντιστοίχισης ενέργειας συμμόρφωσης με τα διαθέσιμα μέτρα συμμόρφωσης

(Ε) Τελικό συμπέρασμα επιβολής μέτρων συμμόρφωσης

Σε αυτό το τελευταίο στάδιο της διαδικασίας του ΜΕΣ, ο ελεγκτής διαμορφώνει το τελικό συμπέρασμα περί των απαιτούμενων μέτρων και ενεργειών για την επίτευξη της συμμόρφωσης και το καταγράφει στον πίνακα διορθωτικών ενεργειών ή/και στην έκθεση ελέγχου. Κατά τη λήψη της τελικής απόφασης για την επιβολή ενεργειών ή μέτρων συμμόρφωσης, ο ελεγκτής βεβαιώνει ότι:

- Το μέτρο ή η ενέργεια συμμόρφωσης που επιλέγει αντιμετωπίζει κατά προτεραιότητα
- τους πιο σοβαρούς κινδύνους εντός χρονικών ορίων
- Η αιτία του κινδύνου έχει αντιμετωπιστεί
- Οι αστοχίες και ο κίνδυνος μη συμμόρφωσης έχουν τεθεί υπό έλεγχο
- Τα κύρια προβλήματα έχουν αντιμετωπιστεί.

Υιοθέτηση του Μοντέλου Ενεργειών Συμμόρφωσης

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 149 του ν. 4512/2018 (Α' 5), το ΜΕΣ υιοθετείται με την έκδοση σχετικής απόφασης και δημοσιοποιείται στην ιστοσελίδα www.minagric.gr. Μέσω της δημοσιοποίησης του νέου αυτού εργαλείου αφενός ενισχύεται η διαφάνεια και αφετέρου εξοικειώνονται οι επιχειρήσεις με την συστηματική προσέγγιση των ενεργειών συμμόρφωσης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση ισχύει από τη δημοσίευσή της.

**Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗΣ ΤΡΟΦΙΜΩΝ**

Χ. ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ