



# ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΑΚΟΚΤΟΝΙΑΣ ΜΕ ΧΡΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ-ΠΛΑΙΣΙΟ

**9<sup>η</sup> ΣΥΝΑΝΤΗΣΗ ΔΑΚΟΚΤΟΝΙΑΣ,  
ΧΑΛΚΙΔΙΚΗ 1-3 / 6 / 2016**



**ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΑΑΔΗΣΥ**

## \* Το ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΑΚΟΚΤΟΝΙΑΣ (ΠΔ):

- Ανήκει στις αρμοδιότητες των Περιφερειών, άρθρο 186 Καλλικράτη (Ν.3852/2010)
- Εφαρμόζεται από τις αρμόδιες ΔΑΟΚ (Διευθύνσεις Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής) κατά τα άρθρα των Οργανισμών εκάστης Περιφέρειας
  - Εκτελείται μέσω δημόσιων ανοικτών διαγωνισμών, (**κλασσική μέθοδος**) κατά την πλειονότητά τους διεθνών, σε επίπεδο Περιφερειακής Ενότητας (περιοχή ευθύνης ΔΑΟΚ)
  - Υλοποιείται σε ~ 35 ελαιοκομικούς νομούς



❖ **Η κλασική μέθοδος** δυσκολεύεται να ξεπεράσει εγγενείς δυσκολίες / ιδιαιτερότητες / απρόβλεπτα του ΠΔ – δυναμικό μέγεθος - αλλά και την γραφειοκρατία :

- ✓ εξέλιξη δακοπληθυσμού
- ✓ κλιματολογικές συνθήκες
- ✓ μειωμένη καρποφορία ή πρωιμότητα ωρίμανσης ή συρρίκνωση ελαιοκάρπου
- ✓ μη αποδοχή προγράμματος από Δήμους ή επιθυμία παραγωγών να εξαιρεθούν από το πρόγραμμα

\* **ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΑΑΔΗΣΥ**



- ✓ **άγονοι διαγωνισμοί παγιδοδοθείας**
- ✓ **η σημασία του πρώτου ψεκασμού**
- ✓ **επανάληψη ή ακύρωση ψεκασμών**
- ✓ **καθυστερήσεις στις κατανομές πιστώσεων από Υπουρ. Εσωτερ. & Διοικ Ανασυγ. ή στην πρόταση του Υπουργ. Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.**



## \* ΟΡΙΣΜΟΣ άρθ 2 παρ 5 ΠΔ 60/07 (ΦΕΚ 64Α)

*«Συμφωνία – πλαίσιο» είναι μια συμφωνία που συνάπτεται μεταξύ μιας ή περισσότερων αναθετουσών αρχών και ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων, η οποία αποσκοπεί στον καθορισμό των όρων που διέπουν τις συμβάσεις που πρόκειται να συναφθούν κατά τη διάρκεια συγκεκριμένης περιόδου, ιδίως όσον αφορά στις τιμές και, ενδεχομένως, τις προβλεπόμενες ποσότητες.*

### \* Η Συμφωνία – Πλαίσιο (Σ – Π) :

1. Προσφέρεται για την παροχή υπηρεσιών που καλύπτουν **πάγιες επαναλαμβανόμενες** ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων ....

\* **ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΛΛΑΔΗΣΥ**

..... γνωστή και των οποίων τα τεχνικά χαρακτηριστικά δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιαστικά στα έτη που καλύπτει η Σ – Π.

**2. Δυνατότητα καθορισμού ελαχίστων απαιτήσεων λειτουργίας ή απόδοσης στις τ/π ώστε να γίνονται αποδεκτά τα νέα μοντέλα σε κάθε νέο άνοιγμα**

**3. Στην Σ – Π καθορίζονται οι όροι εκτέλεσης των συμβάσεων που θα συναφθούν καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της**

**4. Είναι μέθοδος για την επιλογή αντισυμβαλλομένων και όχι δημόσια σύμβαση**

**5. Αντιθέτως, οι συμβάσεις που θα ανατεθούν & βασίζονται στη Σ - Π είναι δημόσιες συμβάσεις.**

**6. Δεν έχει υποχρεωτικό χαρακτήρα, η ΑΑ μπορεί να ..**



..... μην την ενεργοποιήσει ποτέ.

**7.** Μπορεί να διαιρεθεί σε τμήματα (τομείς) εξασφαλίζοντας έναν ή περισσότερους αναδόχους ανά τομέα στον ορίζοντα εφαρμογής της (μέγιστο 4 χρόνια)

**8.** Δεν απαιτεί δέσμευση πίστωσης κατά την υπογραφή της αλλά μόνο πριν τα call offs ή πριν τις απ' ευθείας αναθέσεις.

**9.** Δεν απαιτεί κατάθεση εγγύησης συμμετοχής (άρθ 157 Ν.4281/14)

**10.** Απαιτεί πολύ μικρή εγγύηση καλής εκτέλεσης (έως 0,5%) της συνολικής αξίας, που αποδεσμεύεται σταδιακά.

**11.** Απαιτούνται διατυπώσεις δημοσιότητας (απόστολή προκήρυξης στην ΕΕΕΕ & εθνικός τύπος), μόνο ..

\* **ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΑΑΔΗΣΥ**

... για την σύναψη της Σ-Π, όχι για τους μίνι διαγωνισμούς, οι οποίοι δεν ακολουθούν την Οδηγία 2004/18.

**12.** Ομοίως απαιτείται αποστολή σύμβασης στην ΕΕΕΕ μόνο για την Σ-Π, όχι για τις επί μέρους αναθέσεις.

**13. Ευελιξία** στις διαδικασίες ανάθεσης επί μέρους συμβάσεων ή διενέργειας επί μέρους διαγωνισμών (mini calls), κάθε φορά που απαιτείται ψεκασμός

**14.** Οι διαδικασίες ανάθεσης μόνο μεταξύ ΑΑ & φορέων που υπέγραψαν Σ-Π **(κλειστό σύστημα καθ όλη την διάρκεια της).**

**15.** Προσφέρει μείωση του διοικητικού κόστους & οικονομίες κλίμακος

**16.** Δίνει την δυνατότητα σε βάθος χρόνου προγραμ- ...

\* **ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΑΑΔΗΣΥ**



..... -ματισμού

**17.** Εδραιώνει **σχέσεις συνεργασίας** μεταξύ αναθετουσών αρχών και οικονομικών φορέων

**18.** Συμβάλλει στον **περιορισμό και έλεγχο** δημοσίων δαπανών

**19.** Οι οικονομικοί φορείς για να μετάσχουν στην Σ-Π οφείλουν πλην της ποιοτικής επιλογής να καταθέσουν και **αποδεκτές προσφορές.**



## \* Όμως η Σ – Π ενέχει :

1. Κίνδυνο δημιουργίας **μονοπωλιακών δομών**
2. **Μειωμένη δυνατότητα** πρόσβασης των **ΜΜΕ**, εκτός αν προβλεφθεί η διαίρεση της σε τομείς κατάλληλου μεγέθους ή/και ο καθορισμός μέγιστου αριθμού τομέων για υποβολή προσφοράς ή κατακύρωση.
3. Δυσκολίες στην **διαχείριση** της καθ' όλο τον κύκλο της (σχεδιασμό / υλοποίηση / παρακολούθηση) – απαιτεί **αυξημένη διοικητική ικανότητα** από την Α.Α.
4. Αντιμετωπίζει **ενιαία** τις ανάγκες
5. Δεν επιτρέπει την είσοδο **νέων «παικτών»**



\* **ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΛΛΑΔΗΣΥ**

**\* Επομένως η εφαρμογή της απαιτεί στρατηγική ανάλυση, αναγνώριση των πραγματικών αναγκών της ΑΑ, πλήρη γνώση των πραγματικών συνθηκών της αγοράς και στάθμιση πλεονεκτημάτων έναντι μειονεκτημάτων της Σ - Π. Μόνο έτσι θα επιλεγεί αυτή έναντι της προκήρυξης διακριτών συμβάσεων (κλασσική μέθοδος) αλλά & το κατάλληλο είδος Σ-Π που θα εφαρμοστεί.**



**\* ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΑΑΔΗΣΥ**



**\* Η ανάθεση των συμβάσεων που βασίζονται στη Σ-Π μπορεί να υλοποιείται με τους ακόλουθους τρόπους :**

## **I. ΜΕ ΕΝΑΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΦΟΡΕΑ**

**1α.** Με καθορισμένους όλους τους όρους της σ- π : η περίπτωση που η ΑΑ δίνει απλές εντολές πληρωμής, **δεν ξανανοίγει ο διαγωνισμός.**

**1β.** Χωρίς καθορισμένους όλους τους όρους της σ- π : η ΑΑ καλεί τον φορέα σε διαβούλευση για να συμπληρώσει την προσφορά του, **ξανανοίγει ο διαγωνισμός.**



**\* ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΛΛΑΔΗΣΥ**

## II. ΜΕ ΠΟΛΛΟΥΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥΣ ΦΟΡΕΙΣ

**2α.** Με καθορισμένους όλους τους όρους της σ- π :  
ανάθεση σύμβασης σύμφωνα με τα κριτήρια ανάθεσης  
που καθορίζονται στην σ - π, **δεν ξαναοίγει ο  
διαγωνισμός (μέθοδοι *cascade, rotation, preagreed  
percentages etc*)**

**2β.** Χωρίς καθορισμένους όλους τους όρους της σ- π :  
η μόνη περίπτωση διενέργειας μίνι διαγωνισμού,  
**ξαναοίγει ο διαγωνισμός**, γραπτή διαβούλευση.



\*

**ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΛΛΑΔΗΣΥ**

# \* ΣΤΑΔΙΑ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ – ΠΛΑΙΣΙΟ



Συνεπώς, τα **στάδια** της διαδικασίας είναι :

- Σύνταξη διακήρυξης και ανάρτηση στο ΚΗΜΔΗΣ και ΕΣΗΔΗΣ (για Σ-Π άνω των 60.000 €)
- Σύνταξη προκήρυξης και αποστολή στην ΕΕΕΕ (για Σ-Π με π/υ άνω του ορίου)
- Δημοσιότητα σε εθνικό επίπεδο (εφημερίδες, ΦΕΚ, επιμελητήριο κλπ)
- Επιλογή αναδόχων ανά τομέα (τμήμα) και σύναψη της Σ-Π
- Κάθε φορά που εγείρεται ανάγκη για το προϊόν ή την υπηρεσία, ή δίδεται εντολή παράδοσης ή διενεργείται μίνι διαγωνισμός (*mini call off*), πάντα μεταξύ των αναδόχων του τομέα.

\* **ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΛΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΑΑΔΗΣΥ**



Σημειώνεται ότι η **προκήρυξη** της συμφωνίας-πλαίσιο που αποστέλλεται στην ΕΕΕΕ, περιλαμβάνει ειδικά :

- **Διευκρίνιση ότι πρόκειται για συμφωνία πλαίσιο**
- **Συγκεκριμένη αναφορά Αναθετουσών Αρχών**
- **Σύναψη με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς και ο αριθμός τους**
- **Διάρκεια συμφωνίας-πλαίσιο**
- **Εκτίμηση συνολικής αξίας (που ισούται με την μέγιστη αξία (χωρίς ΦΠΑ) του συνόλου των συμβάσεων που προβλέπονται για τη συνολική διάρκεια της Σ - Π)**
- **Ακολουθούμενη διαδικασία**



\*

**ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΑΑΔΗΣΥ**

# \* ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΘΕΩΡΙΑΣ ΣΤΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΔΑΚΟΚΤΟΝΙΑΣ

**1. Κατάτμηση** του ελαιώνα της ΠΕ σε τμήματα ή **τομείς** (ή εργολαβίες) όχι πολλές, ενδείκνυται να συνενώνονται πολλές Τοπικές Κοινότητες (100, 150 και 200 τομείς είναι υπερβολικός αριθμός). Κανονικό μέγεθος τομέα **μπορούν** να είναι οι 10 τοπ. κοινότητες με 700.000 δέντρα.

**2. Επιλογή αναδόχων ανά τομέα** με κριτήριο την συμφερότερη προσφορά και επιμέρους κριτήρια την εμπειρία σε εργασίες δακοκτονίας, την τεχνική / ποσοτική αρτιότητα και την νεότητα του εξοπλισμού, την δυσκολία πρόσβασης στα ελαιόδεντρα (ανάγλυφο), τον προτεινόμενο χρόνο εκτέλεσης του ψεκασμού στον τομέα κά

3. Δυνατότητα πρόβλεψης **απαγόρευσης** υποβολής προσφορών σε όλους τους τομείς
4. Κριτήριο αποκλεισμού η **μη ύπαρξη γεωπόνου** – τεχνικού σε κάθε εργολαβία ψεκασμού
5. Κριτήριο αποκλεισμού η **μη κατοχή του πιστοποιητικού γνώσεων** ορθολογικής χρήσης γεωργικών φαρμάκων από τον επιβλέποντα ή τον οδηγό
6. Υπογραφή Σ – Π με τουλάχιστον **δέκα** (10) αντισυμβαλλόμενους ανά τομέα.
7. Διερεύνηση αν δύναται να υποχρεωθεί ο ανάδοχος τομέα να διαθέσει το **υπηρεσιακό μέσο μετακίνησης** (αυτοκίνητο) για την επίβλεψη.
8. Καθιέρωση **μηχανισμού** καθορισμών τιμής στην Σ - Π



9. Να αποφεύγεται η σύνδεση των **τιμών του διαγωνισμού** του έτους με τις τιμές κατακύρωσης του αντίστοιχου περσινού
10. Να αποφεύγεται η αναγραφή στις διακηρύξεις ο όρος περί υποχρέωσης απασχόλησης προσωπικού που προέρχεται από την περιοχή (**εντοπιότητα**), τόσο ως κριτήριο επιλογής, όσο και ως κριτήριο ανάθεσης.
11. Προτείνεται η Σ – Π με περισσότερους Οικον. Φορείς ανά τομέα & με καθορισμένους όλους τους όρους, περίπτ. 2α.
12. Εναλλακτικά, η διενέργεια μίνι διαγωνισμών ανά τομέα με κριτήριο την χαμηλότερη προσφερθείσα τιμή ανά προστατευόμενο δέντρο & ανά ψεκασμό, περίπτ 2β.

\* **ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΛΛΑΔΗΣΥ**



13. Να εξετασθεί η δυνατότητα ένταξης των εργασιών δακοπροστασίας στις **υπηρεσίες χαμηλής προτεραιότητας**, ΠΔ 60/07, Πιν ΙΒ, CPV 77100000-1 : Γεωργικές υπηρεσίες, ως μη έχουσες διασυνοριακό ενδιαφέρον, βλέπε ΕΣ Απόφ 3263/13 Τμημ VI, σκεψ. VI.

14. Δυνατότητα διενέργειας των εκτελεστικών συμβάσεων & μέσω **ηλεκτρονικού πλειστηριασμού**, περ. 2β.



15. Μικρές τροποποιήσεις στην Σ-Π με τις νέες Οδηγίες 2014/24/ΕΕ & 2014/25/ΕΕ



dreamstime.com



**ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**

**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΑΑΔΗΣΥ**

\* Βλέπε Κατευθυντήρια Οδηγία 3 της Αρχής με τίτλο :  
«Η Συμφωνία – Πλαίσιο στις Δημόσιες Συμβάσεις», με  
αρ πρωτ 3220/30-7-14 και ΑΔΑ : Ω7Τ8ΟΞΤΒ-8ΤΟ

\* Ιστοτοπος :

[www.eaadhsy.gr](http://www.eaadhsy.gr)

[www.hsppa.gr](http://www.hsppa.gr)

## ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

**Λ. Κηφισίας 7, 11523 Αμπελόκηποι - ΑΘΗΝΑ**

Τηλεφωνικό κέντρο: **213-2124700**, φαξ : **213-2124777**

**\* Ευχαριστώ για την προσοχή σας !**

- \* Αντώνιος Μ. Νίκας**
- \* Μηχανολόγος Μηχανικός ΕΜΠ, MSc**
- \* ΕΕΠ ΕΑΑΔΗΣΥ**
- \* κιν 6987922997**
- \* e-mail [a.nikas@eaadhsy.gr](mailto:a.nikas@eaadhsy.gr)**  
**[anikas@mou.gr](mailto:anikas@mou.gr)**

**«ΘΕΛΟΥΜΕ ΝΑ ΕΛΠΙΖΟΥΜΕ ΓΙΑ ΝΑ ΜΗΝ ΣΚΕΠΤΩΜΑΣΤΕ  
ΕΝΩ ΕΠΡΕΠΕ ΝΑ ΣΚΕΠΤΩΜΑΣΤΕ ΓΙΑ ΝΑ ΕΛΠΙΖΟΥΜΕ»  
(ΣΤΕΛΙΟΣ ΡΑΜΦΟΣ)**

**\* ΑΝΤΩΝΙΟΣ Μ. ΝΙΚΑΣ**  
**ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΑΑΔΗΣΥ**